



JAARVERSLAG 2015

GEMEENTERAAD EN GRIFFIE GEMEENTE RIJSWIJK





Inhoud

Voorwoord van de griffier, de heer John Massaar	3
1. De gemeenteraad.....	4
2. De raad op pad.....	5
3. Brieven aan de raad en raadsvragen.....	6
4. Werkgroepen en commissies	7
5. Samenstelling raad en griffie in 2015.....	8
6. Rekenkamer Rijswijk	9
7. Digitalisering en informatievoorziening	9
8. Communicatie griffie	10
STATISTIEKEN 2015.....	12

Voorwoord van de griffier, de heer John Massaar

Voor u ligt het jaarverslag van de griffie van de gemeente Rijswijk over het jaar 2015.

Er is gekozen voor een kort en bondig verslag waaruit blijkt waar de griffie en de raad zich in het jaar 2015 mee bezig hebben gehouden. Zo krijgt u een goed beeld en idee van de belangrijkste werkzaamheden van de raad en de griffie en verder treft u aan het eind van dit jaarverslag enkele statistische gegevens aan.

Het jaar 2015 was na het verkiezingsjaar 2014 een veelzijdig en actief politiek jaar met een aantal belangrijke besluiten in de raad. Er waren in 2015 veel presentatie- en informatieavonden voor de raad en er waren veel raadsactiviteiten. Als heuglijk feit kan worden vermeld dat Rijswijk vanaf 2015 weer over een eigen Rekenkamer beschikt en dat de raad vanaf 2015 volledig digitaal is. Verder is er veel aandacht besteed aan de introductie en een proef met het nieuwe BOB-vergadermodel en aan het verder verbeteren van communicatiemiddelen- en mogelijkheden voor de raad.

Mede namens de collega's van de griffie wens ik u veel leesplezier!



1. De gemeenteraad

De Rijswijkse gemeenteraad vertegenwoordigt de Rijswijkse bevolking en telt 29 raadsleden. De raadsleden komen uit 9 politieke partijen (GBR, BvR, D66, VVD, CDA, PvdA, OR, SP, GL) en 1 één persoon fractie (fractie v.d. Horst). De gemeenteraad vergadert bijna iedere maand op een dinsdagavond in de raadzaal van het stadhuis aan het Bogaardplein.

In 2015 hebben er een tweetal wijzigingen plaatsgevonden in de samenstelling van de raad. Door ziekte is de heer T. Colijn (SP) tijdelijk vervangen door de heer H.C. van Leeuwen om in april 2015 weer terug te keren als raadslid. Daarnaast heeft het raadslid mevr. M.T.M. Tangel (VVD) zich in 2015 ziek gemeld en is tijdelijk vervangen door de heer N.M.W. de Haaij van die fractie.

De raad is in 2015 12 maal bijeengekomen, waaronder éénmalig in een extra raad in verband met de komst van het asielzoekerscentrum (AZC) in Rijswijk.

De gemeenteraad had in 2015 een volle vergaderagenda. Gelet op het feit dat vanaf 2015 de gemeente verantwoordelijk is geworden voor een aantal taken uit het Sociaal Domein zijn er op dit terrein een aantal belangrijke besluiten genomen. Verder zijn een aantal Kadernota's vastgesteld, zoals de Kadernota Parkeren, Samenwerken aan Werk en de Armoedenota.

In de nacht van 6 op 7 oktober 2015 stemde de gemeenteraad in met de komst van een AZC in de voormalige Technische Hogeschool aan de Lange Kleiweg te Rijswijk. Deze biedt plaats aan 500 vluchtelingen.

Het besluit werd genomen na een lange en drukbezochte vergadering waarin veel burgers het woord voerden.

Voor de raad zelf zijn in 2015 een aantal verordeningen geactualiseerd en vastgesteld. De nieuwe Verordening op de uitoefening van de rekenkamerfunctie leidde tot het instellen van een rekenkamer in Rijswijk en met betrekking tot integriteitszaken werd de Gedragscode Integriteit vastgesteld. Ook de Verordening op de fractieassistenten is geactualiseerd.



In 2015 waren er weer veel presentaties en informatieve bijeenkomsten voor de raad. Zo werd de raad uitgebreid geïnformeerd over actuele thema's die in Rijswijk speelden. Onderwerpen die de revue passeerden waren o.a. het nieuwe parkeerbeleid, het Veiligheidsbeleid, de Omgevingswet, het Huis van de Stad, de DSW, Welzijn Rijswijk, de Cultuurvisie en diverse onderwerpen binnen het Sociaal Domein. Verder werd en wordt de raad regelmatig bijgesproken over de ontwikkelingen binnen Rijswijk Buiten.

Rijswijk werd in de zomer van 2015 ook opgeschrikt door een grote scholenbrand. De brand leidde tot het afkondigen van een noodverordening. Deze is vastgesteld en uiteindelijk opgeheven door de raad. Dankzij de inzet en betrokkenheid van de scholen, kinderopvang, college, raad en ouders konden alle kinderen van de door de brand getroffen scholen na de zomervakantie weer naar school.

2. De raad op pad

Het naar buiten treden van de gemeenteraadsleden en contacten leggen met bewoners en organisaties binnen Rijswijk is een belangrijk onderdeel van het raadswerk. Een middel hiervoor is het afleggen van werkbezoeken of door het meedoen aan verschillende activiteiten en evenementen in de stad. Dat gebeurde ook in 2015. Een greep hieruit.



Ook werd door de raadsleden in 2015 meegedaan aan een bijeenkomst in het kader van de totstandkoming van de Stadsvisie Rijswijk 2030 in de Broodfabriek. Samen met veel andere inwoners en vertegenwoordigers van organisaties uit Rijswijk.

in het voorjaar van 2015 namen verschillende raadsleden bijvoorbeeld deel aan vrijwilligersactiviteiten in het kader van NL-doet.



Verder werd in 2015 deelgenomen aan de Dag van de Lokale Democratie en het jaarlijkse Strandwalfestival.



Tijdens het Strandwalfestival werden diverse raadsleden "gespot" in de stad. Een bewuste actie vanuit de gemeente om Rijswijkse raadsleden te leren kennen en te ontmoeten.

In verband met de komst van het AZC in Rijswijk werd in december 2015 een werkbezoek gebracht aan het AZC in Katwijk. De raadsleden lieten zich uitgebreid informeren over de werkwijze en het functioneren van een AZC.



Ook brengt een vertegenwoordiging van de raad jaarlijks in juni een bezoek aan het VNG Congres. De VNG is de belangenbehartiger van alle gemeenten in ons land. Naast het leggen van contacten met bestuurders en raadsleden van andere gemeenten is het congres vooral bedoeld om op de hoogte te blijven van de belangrijkste actuele ontwikkelingen op gemeentelijk niveau.

Traditioneel wordt het politieke seizoen voor het zomerreces altijd afgesloten met een door de griffie georganiseerd Raadsuitje. In juli 2015 werd weer het nuttige met het aangename verenigd. Zo werd er een bezoek gebracht aan het Informatiecentrum over de nieuwe Rijksweg A4 in Schiedam-Delft en werd de dag afgesloten met een barbecue.

3. Brieven aan de raad en raadsvragen

In het kader van de actieve informatieplicht van het college ontvangt de raad zeer regelmatig raadsinformatiebrieven (afgekort: IB's). Deze worden via het digitale Ibabs-programma voor de raad gepubliceerd en op de lijst ingekomen stukken geplaatst.

De raad kan via deze lijst de informatiebrieven agenderen in een Forumvergadering.

In 2015 heeft de raad in totaal 174 IB's ontvangen. Dat waren er aanmerkelijk meer dan in 2014 (113).

Verder schrijven bedrijven, verenigingen, belangenorganisaties, particulieren en andere betrokkenen ook geregeld een brief aan de raad. Dit zijn de zogenaamde raadsadressen (RA's) en ook deze komen op de ingekomen stukkenlijst en kunnen in een Forumvergadering geagendeerd worden. In 2015 waren er 96 raadsadressen. Ook hier een stijging (van 32) ten opzichte van het jaar daarvoor.

Raadsvragen artikel 42

Op grond van artikel 42 van het Reglement van Orde kunnen raadsleden aan het college van B&W schriftelijke vragen stellen buiten de vergaderingen om. Beantwoording daarvan moet binnen 30 dagen plaatsvinden. In totaal zijn er 65 schriftelijke vragen gesteld. Dat waren er 24 meer dan in 2014. In de statistieken aan het eind van het jaarverslag is vermeld hoeveel vragen er per fractie specifiek zijn gesteld.

4. Werkgroepen en commissies

De raadsleden waren in 2015 zeer betrokken en actief in een aantal werkgroepen- en commissies. Het is een goede en nuttige manier om een aantal specifieke onderwerpen inhoudelijk bij de hand te nemen en uit te diepen.

Zo is de [Werkgroep Sociaal Domein](#) in 2015 zeer regelmatig bijeen geweest. De werkgroep is een initiatief vanuit de raad en bestaat –met uitzondering van GL- uit een vertegenwoordiging van alle fracties. De werkgroep is namens de raad intensief betrokken bij de ontwikkeling van- en controle op het beleid met betrekking tot het Sociaal Domein. In 2015 heeft de werkgroep zich uitgebreid laten informeren over diverse onderwerpen binnen het Sociaal Domein. Hierbij werd ook gebruik gemaakt van ervaringen uit omliggende gemeenten, zoals Delft, Leidschendam-Voorburg en Westland. Verder werd er nog een bezoek gebracht aan o.a. het Sociaal Wijkteam in het Centrum voor Jeugd en Gezin in Rijswijk. De leden van de werkgroep koppelen als vast agendapunt in het Forum Samenleving de raad terug over hun activiteiten en ervaringen. Meerdere werkbezoeken zullen volgen.

[De werkgroep “Raad in positie”](#) is in 2015 frequent bijeengekomen. Deze werkgroep, die in 2014 is gestart, heeft zich specifiek gericht op het onderzoek naar de mogelijkheden voor een nieuw vergadermodel voor de raad gebaseerd op de principes van het BOB-model. BOB staat voor beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming. De werkgroep bestaat uit de burgemeester, de gemeentesecretaris, de drie raadsleden Mark Storm, Larissa Bentvelzen en Johanna Besteman en een vertegenwoordiging vanuit de griffie.



De werkgroep heeft voor het onderzoek naar een nieuw vergadermodel een aantal werksessies met de raad georganiseerd in 2015.

Uitgangspunten voor een nieuw vergadermodel waren vooral te zorgen voor een proactieve raad die meedenkt, meedoet, meebeslist en onderling debatteert. Verder is het vooral de bedoeling dat de raad van buiten naar binnen gaat denken en relevante organisaties of groepen in een vroegtijdig stadium betreft bij het beleid van de gemeente.

Uiteindelijk is gekozen is voor een proef met dit BOB-vergadermodel vanaf september 2015 met de onderwerpen APV en het Wmo / jeugd beleidsplan. Vanaf het najaar is de werkgroep getransformeerd tot een stuurgroep die zich bezighoudt met de verdere introductie van het nieuwe model en begeleiding van deze pilots in het kader van het BOB vergadermodel.

Na de evaluatie wordt een definitief besluit genomen over de richting van een nieuw vergadermodel.

De auditcommissie

De auditcommissie is een commissie die ingesteld is door de raad. De auditcommissie bestaat uit raadsleden en baseert haar werkzaamheden op de Verordening auditcommissie Rijswijk. Belangrijkste taak van de commissie is de gemeenteraad adviseren over de Jaarrekening.

De commissie is in 2015 gestart met de voorbereiding en uitvoering van de aanbesteding van de Accountantsdiensten. Een werkgroep uit de commissie, bestaande uit de raadsleden Dolmans, Van Dijk en Hagens, heeft dit proces begeleid.

5. Samenstelling raad en griffie in 2015

De griffie bestond in 2015 uit de volgende personen:



V.l.n.r. Alex Schipperheijn (raadsadviseur/ plv. griffier), Jan Hoefnagel (raadsadviseur), Rolf Rams (administratief ondersteuner) en John Massaar (griffier).

In de periode vanaf september 2015 is de griffie tijdelijk ondersteund door een trainee, mevr. Laura van 't Loo. Zij is in dienst van de gemeente Rijswijk en volgt een opleidings-traject waarin zij met diverse afdelingen kennis maakt.

De werkzaamheden van de griffie vinden plaats onder verantwoordelijkheid van de griffier.

Een belangrijk onderdeel van de werkzaamheden van de griffie bestaat uit het gevraagd en ongevraagd adviseren van de raad. Daarbij ondersteunt de griffie de (voorzitters van de) raad, de fora, de commissies en het presidium, als mede de raadsleden bij de uitoefening van hun taak. De griffie zorgt ervoor dat de vergaderingen van de raad, fora, commissies en Presidium goed en tijdig worden voorbereid en afgewikkeld. Verder zorgt de griffie voor de informatievoorziening van de raad en ondersteunt zij de raadsleden bij de uitoefening van hun rechten, zoals bij het opstellen van moties, amendementen en initiatiefvoorstellen.

6. Rekenkamer Rijswijk

Op 10 februari 2015 is de “Verordening op de uitoefening van de rekenkamerfunctie in de gemeente Rijswijk 2015” in de raad vastgesteld. Dat houdt in dat de gemeente Rijswijk weer over een eigen rekenkamer beschikt.

De nieuwe Rijswijkse rekenkamer doet onafhankelijk onderzoek naar het bestuur en beleid van de gemeente en brengt hierover rapport uit aan de gemeenteraad.

De rekenkamer kiest zelfstandig de thema's voor onderzoek. Daarnaast kan de gemeenteraad de rekenkamer vragen om een onderzoek. De rekenkamer legt zijn bevindingen vast in openbare rapporten.

In 2015 is voor het eerst een onderzoek gestart naar regionale samenwerking in Rijswijk. De rapportage aan de raad volgt begin 2016.

Directeur van de Rekenkamer is de heer P. Castenmiller. Hij is in 2015 benoemd door de raad en werkzaam voor een adviesbureau.



7. Digitalisering en informatievoorziening

De griffie blijft bezig om te bekijken hoe binnen de griffie de taken zo efficiënt mogelijk kunnen worden belegd en of taken anders kunnen worden uitgevoerd.

Vanaf januari 2015 is de raad volledig digitaal. Een aantal ontwikkelingen worden hier uitgelicht.

- **Ontwikkeling iBabs**

In aansluiting op het college is de raad voor het eind van 2014 geheel overgestapt op IBabs. Een vergaderstukkensysteem met meerdere functionaliteiten. Via een portal is het systeem verbonden aan de gemeentelijke site. Ook voor burgers is het systeem toegankelijk gemaakt en gekoppeld aan de uitzendingen van de raadsvergaderingen.

Naast het gebruik van IBabs voor de raadsstukken wordt het systeem gebruikt voor de ontsluiting van de overige raadsinformatie. De inrichting van dit onderdeel van IBabs blijft voortdurend aandacht vragen.



Door de informatievoorziening en het gebruik van iBabs is het e-mailen (behoudens in bijzondere gevallen) naar raadsleden niet langer nodig. Alle informatie aan raadsleden wordt via Ibabs ontsloten.

- **Webcast-uitzendingen en verslaglegging**



Raadsvergaderingen worden direct uitgezonden via internet en zijn nadien te bekijken via de gemeentelijke site.

Webcast-uitzendingen kunnen voor meerdere bijeenkomsten worden toegepast. De verslaglegging wordt in eerste instantie digitaal ondersteund met besluitenlijsten. De mogelijkheden van de internetsite en de daaraan gekoppelde live-streaming van vergaderingen zijn groter dan nu wordt gebruikt. Deze mogelijkheden zijn vanaf het derde kwartaal 2015 in kaart gebracht. Aan de hand van de mogelijkheden worden deze betrokken bij lopende acties. Verder voor de hand liggende mogelijkheden zijn: social media knoppen en live-streaming koppelen aan social media-accountants.

8. Communicatie griffie

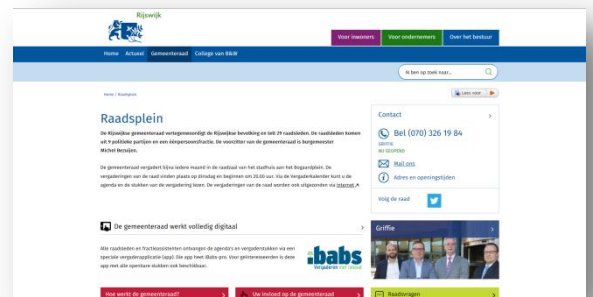
De griffie heeft aan de hand van het werkplan voor de Raad een communicatieplan opgesteld en is gestart met de uitvoering daarvan. Belangrijk onderdeel van het plan in het beter en makkelijker toegankelijker maken van de raadsinfo voor geïnteresseerden. Onderdeel van het plan is o.a. een vernieuwde en aantrekkelijke internetsite en digitale nieuwsbrieven.

- **Weekberichten**

Sinds 2014 verstuurt de griffie elke vrijdag namiddag het weekbericht aan de leden van de raad, fractieassistenten, college van B&W en medewerkers van de gemeente. In het weekbericht is alle relevante raadsinformatie van die week opgenomen. Het weekbericht is in 2015 verder ontwikkeld en uitgebreid. Naast raadsinformatie is in het weekbericht ruimte gereserveerd voor actuele bestuurlijke ontwikkelingen, activiteiten en informatie uit raden van de omliggende gemeenten. In 2015 is het weekbericht in totaal 48 maal aan de raad verstuurd.

- **Nieuwe gemeentelijke site**

De gemeente Rijswijk werkt aan een nieuwe site. Het onderdeel Raad zal voortaan door de griffie worden gevuld en beheerd. Gekoppeld aan de social media-accounts en IBabs wordt de site dynamisch opgezet. Veel actuele informatie over raadsleden en raadsactiviteiten alsmede ook informatie uit de wijken en regio. Tevens kunnen koppelingen gemaakt worden met nieuwsbrieven van politieke partijen. De nieuwe site is in oktober 2016 online gaan.



- Schrijven voor de raad: nieuwe formats

Raadsleden zijn parttime bestuurders en doen dit werk in de regel naast hun reguliere betaalde baan. Het is voor een raadslid om die reden belangrijk dat hij stukken in een relatief korte tijd kan lezen.

De griffie heeft naar aanleiding van verzoeken uit de raad een extern adviesbureau gevraagd om de voor de gemeente werkzame (beleids)medewerkers te trainen in het schrijven van raadsstukken en mee te denken aan nieuwe formats.



Deze trainingen zijn eind 2015 in gang gezet. De resultaten en nieuwe formats volgen in de loop van 2016. De trainee heeft hierbij de griffie ondersteund.

STATISTIEKEN 2015

Overzicht van de raad in getallen

Overzicht bijeenkomsten	2014	2015
Raadsvergaderingen	12	12
Forum	8	8
Presentatieforum/info sessies	4	12
Auditcommissie	3	3
Presidium	4	9
Werkgroep sociaal domein	-	11
Werkgroep Raad in positie	2	7
Overige cijfers		
Initiatief -voorstellen	0	1
Interpellatie verzoeken	1 (CDA)	-
Amendementen	4	10
Moties	15	5
Verzoeken raadsleden ambtelijke bijstand	18	19
Informatiebrieven raad (IB's)	113	174
Raadsadressen	64	96
Raadsinfo's	70	89
Art. 42 vragen raadsleden	41	65
Weekberichten	3 (v.a. 28/11)	48

VRAGEN VAN RAADSLEDEN o.g.v. art. 42 per fractie over 2015

Partij	aantal 2015
GBR	3
D66	1
BvR	15 *
VVD	4
CDA	7 *
PvdA	12
GL	5
OR	9
SP	2
Fractie V/D Horst	8

**1 raadvraag is door zowel BvR en CDA ingediend*